

Кузьмина О. А.
O. A. Kuzmina

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕТСКОГО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ТРАВМАТИЗМА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ С УЧЁТОМ ДАННЫХ СТАТИСТИКИ ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

ON THE PREVENTION OF CHILDREN ROAD TRANSPORT INJURIES IN RURAL AREA TAKING INTO ACCOUNT STATISTICAL DATA FOR Khabarovsk Territory

Кузьмина Ольга Александровна – кандидат исторических наук, доцент кафедры «Публичное и частное право» Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре); 681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27; тел. 8(962)287-27-27. E-mail: petr0va@mail.ru.

Olga A. Kuzmina – PhD in History, Associate Professor, Public and Private Law Department, Komsomolsk-na-Amure State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur); 681013, Komsomolsk-on-Amur, 27 Lenin Str.; tel. 8(962)287-27-27. E-mail: petr0va@mail.ru.

Аннотация. Аварийность на дорогах наносит серьёзный моральный ущерб отдельно взятой семье, социально-экономический – обществу в целом. Обеспечение безопасности дорожного движения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма – сложные задачи, стоящие перед современным российским государством. Автор раскрывает содержание понятий «детский дорожно-транспортный травматизм», «профилактика детского дорожно-транспортного травматизма». Представленные в работе статистические данные свидетельствуют о необходимости активизации работы в этом направлении со стороны не только государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, но и общеобразовательных учреждений, учреждений системы здравоохранения. В работе представлены специфические причины дорожно-транспортных происшествий с участием детей в сельской местности, обозначены проблемы, препятствующие полноценной профилактической работе. Автор попытался представить новые рекомендации по организации профилактики детского дорожно-транспортного травматизма для сельской местности и снижению тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий.

Summary. Accidents on the roads cause serious moral damage to a single family, socio-economic damage to society as a whole. Ensuring road safety and preventing child road traffic injuries are complex tasks facing the modern Russian state. The author reveals the content of the concepts of «child road traffic injuries» and «prevention of child road traffic injuries». The statistical data presented in the work indicate the need to intensify work in this direction on the part of not only state executive bodies, local authorities, the media, but also educational institutions and institutions of the health care system. The paper presents specific causes of road traffic accidents involving children in rural areas, identifies the problems that hinder full-fledged preventive work. The author tried to present new recommendations for organizing the prevention of child road traffic injuries in rural areas and reducing the severity of the consequences of road traffic accidents.

Ключевые слова: несовершеннолетний, безопасность дорожного движения, сельская местность, профилактика, закон, травматизм.

Key words: the minor, the road safety, the countryside, the prevention, the law, the trauma.

УДК 343.9

В системе безопасности дорожного движения особую актуальность имеет профилактика детского дорожно-транспортного травматизма (ДДТТ).

ДДТТ следует рассматривать как совокупность всех дорожно-транспортных происшествий (ДТП), зарегистрированных в определённый промежуток времени (месяц, год и т.д.), с участием несовершеннолетних лиц, получивших в этих ДТП ранения различной степени тяжести или погибших.

В настоящее время наблюдается тенденция к увеличению ДДТТ, что обусловлено ростом числа ДТП. По данным статистики, представленным на официальном сайте Хабаровского края за

десять месяцев 2020 года, в крае зарегистрировано 1423 ДТП, в которых число раненых составило 1809 человек, погибших – 144 [1]. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатели по раненым выросли на 9,3 %, по погибшим – на 10,8 % [1]. Неблагоприятная тенденция по росту ДТП наблюдается в удалённых районах края. Так, количественные показатели аварийности в районе им. Полины Осипенко выросли на 166,7 %, в Ульчском районе – на 45,5 %, в Николаевском районе – на 86,6 % [1]. Во всех названных районах зарегистрирован рост как по числу погибших, так и по числу раненых в ДТП.

Что касается детской смертности в ДТП, то за десять месяцев 2020 года в Хабаровском крае зарегистрировано 4 смертельных случая лиц в возрасте до 16 лет, 4 смертельных случая лиц в возрасте от 16 до 18 лет [1]. Данные статистики фиксируют снижение числа раненых несовершеннолетних в ДТП с 219 случаев в 2019 году до 190 в 2020 году. Однако даже один случай детской смерти свидетельствует о необходимости проведения профилактических мероприятий в данном направлении деятельности.

Профилактика ДДТТ предполагает целенаправленную деятельность федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, СМИ, общественных объединений по выявлению, предупреждению, устранению причин, способствующих возникновению и росту числа ДТП, в которых погибли или получили травмы дети.

Профилактика ДДТТ – это проблема не отдельно взятого региона или населённого пункта, это проблема общегосударственная, общемировая. В ст. 6 «Конвенции о правах ребёнка» закреплена обязанность государств – участников Конвенции обеспечить «в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребёнка» [2]. Выживание должно рассматриваться, ко всему прочему, как создание безопасной для ребёнка среды.

В российском законодательстве право человека на защиту его прав и свобод закреплено в Конституции РФ (ст. 2 Конституции РФ). Кроме того, в ст. 38 основного закона страны говорится, что «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» [3].

На сегодняшний день разработано и принято достаточное количество нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Основным документом является федеральный закон «О безопасности дорожного движения», предусматривающий в ст. 5 в качестве основного направления обеспечения безопасности дорожного движения координацию деятельности органов исполнительной власти федерального, регионального уровней, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц, в целях предупреждения ДТП и снижения тяжести их последствий [4].

«Государство признаёт детство важным этапом жизни человека...» – об этом говорится в преамбуле Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» [5]. В ст. 5 указанного документа среди полномочий органов государственной власти РФ выделены формирование и разработка федеральных целевых программ, предусматривающих защиту прав и интересов ребёнка. В соответствии с данным федеральным законом, Постановлением Правительства РФ от 03 октября 2013 г. № 864 принята федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» [6]. Цель программы – сократить число смертей от ДТП. В этой связи в качестве приоритетных задач названы: «...создание системы пропагандистского воздействия на население с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения; формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах» [6].

Дети становятся участниками ДТП не только в качестве пассажиров транспортных средств. Нередки случаи ДТП с участием детей-пешеходов. По данным на 2019 год, в России 45,5 % от всего числа ДТП с участием несовершеннолетних составили ДТП, в которых дети являлись пешеходами [7, 127].

Сложность проведения мероприятий по профилактике ДТП с участием детей обусловлена психофизиологическими особенностями несовершеннолетних. У ребёнка навыки наблюдения и самоконтроля развиты не в полной мере, поэтому он может стать не просто пострадавшим в ДТП, но и его виновником. Кроме того, детям свойственно преувеличение своих возможностей, совер-

шение неосторожных действий ввиду отсутствия страха смерти. Дети не могут адекватно оценить опасность ситуации на дороге, предугадать варианты поведения других участников движения.

Авторы, анализирующие данную проблему, среди причин ДТП с участием детей выделяют:

1. нарушение правил перехода проезжей части, выход на проезжую часть при запрещающем сигнале светофора;
2. организацию групповых подвижных игр вблизи от проезжей части;
3. неожиданный выход на проезжую часть из-за неподвижных объектов, сооружений, деревьев, когда водители транспортных средств не успевают сориентироваться на местности и совершают наезд на ребёнка;
4. незнание ребёнком правил дорожного движения, слабая ориентация в них;
5. несоблюдение ПДД водителями транспортных средств, в которых находятся дети (нарушение скоростного режима, неиспользование детских удерживающих устройств и т.д.) [8; 9].

Причины ДДТТ в сельской местности имеют свою специфику. Выделим их.

Во-первых, сельская местность кардинально отличается от городской среды по насыщенности дорожными знаками. Дети, не имея перед глазами зрительных образов дорожных знаков, не могут овладеть навыком правильной ориентации в них. Изучение правил дорожного движения не является для ребёнка первостепенным знанием, которым нужно овладеть в общеобразовательном учреждении. И даже несмотря на то, что обучающие занятия по безопасности дорожного движения в школах проводятся, эффективность от них слабая.

Во-вторых, отсутствие средств в местных бюджетах, что не позволяет администрациям сельских поселений содержать улично-дорожную сеть в соответствии с утверждёнными национальными стандартами безопасности дорожного движения. Часто в сельской местности можно встретить необорудованные дороги: отсутствует освещение, проезжая часть не отделена от пути следования пешеходов (отсутствуют тротуары и пешеходные дорожки).

Наезд на пешехода в тёмное время суток приводит к тяжким последствиям для него. Вызывает тревогу, что этим пешеходом может стать и ребёнок. Не все родители знают, что детская одежда должна быть оснащена светоотражающими элементами, которые позволят водителю вовремя заметить ребёнка на дороге. Те родители, которые имеют представление о новых технологиях, используемых при производстве детской одежды, не всегда могут приобрести её в своём населённом пункте. В этой ситуации на помощь могла бы прийти возможность покупок необходимых товаров через интернет-магазины. Однако не во всех сёлах есть точки доступа в интернет.

В-третьих, удалённость общеобразовательного учреждения от места проживания ребёнка создаёт риски для здоровья и жизни в период его следования по необорудованной дороге к месту учёбы.

В соответствии со ст. 40 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций [10]. Данная мера особенно актуальна для перевозки обучающихся между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов. Однако ребёнку ещё нужно добраться до остановки утверждённого маршрута движения школьного автобуса. Соответственно, возникает необходимость создания безопасной улично-дорожной сети сельского поселения.

В-четвёртых, низкий уровень правосознания сельского населения, формирующий делинквентные стереотипы поведения. При этом делинквентное поведение характерно не только для взрослого населения, но и для подростков и детей. В правосознании жителей сельской местности можно встретить черты правового нигилизма. В своём исследовании В. В. Пшава отмечает, что особенности правосознания жителей сельской местности характеризуются «...низким уровнем образования, недостаточным количеством и низким качеством информации о праве..., ограниченным доступом к официальным источникам правовой информации» [11, 8]. Такого же рода факторы выделила в своей работе Г. Ж. Бальтанова [12].

Названные факторы приводят к тому, что на сельских дорогах можно встретить транспортные средства, незарегистрированные в ГИБДД в установленном законом порядке и не прошедшие технический осмотр, транспортные средства под управлением лиц, находящихся в состоянии ал-

когольного или наркотического опьянения, лиц, не имеющих прав на управление транспортным средством. Кроме того, в сельской местности нередки случаи использования самодельных транспортных средств. Как правило, их конструкции не отвечают требованиям безопасности, могут представлять угрозу как для водителя, так и для пешехода.

На необходимости правового просвещения, особенно в детской и подростковой среде, акцентировано внимание в исследовании Г. П. Старинова и И. В. Цевелевой [13]. Низкий уровень правовой культуры в детской и подростковой сельской среде также имеет свои негативные последствия. С наступлением тёплых весенних месяцев увеличивается число ДТП с детьми, управляющими транспортными средствами [14]. Опасность заключается в том, что дети не просто выезжают на внутренние поселковые и сельские дороги, а выезжают на автомагистрали, где действуют специфичные, часто неизвестные детям правила. Осуществлять контроль над данной ситуацией в удалённых местностях достаточно сложно, не всегда есть возможность постоянного патрулирования данных территорий сотрудниками ДПС.

Особую проблему составляют дети, злоупотребляющие спиртными напитками. Как отмечает в своем исследовании Г. Г. Силласте: «Самое массовое негативное явление в российских сёлах... – пьянство» [15, 25]. Факты пьянства распространены не только во взрослой, но и в детской среде. Отсутствие контроля со стороны взрослых родственников, негативный пример наличия такой девиации у родителей детей приводят к тому, что алкоголь прочно входит в молодую жизнь. В качестве нормы рассматривается управление транспортным средством в состоянии опьянения. А так как навыки вождения в юном возрасте слабые, избежать ДТП удаётся крайне редко.

В-пятых, отсутствие в сёлах достаточного количества специально отведённых участков местности для организации детского досуга и отдыха. Зимой для активных игр детьми используются снежные насыпи, образованные в результате очистки улиц от снега. Эти насыпи для детей выполняют функцию снежной горки. Наибольшую опасность представляют насыпи, прилегающие к проезжей части. Несоблюдение детьми элементарных правил безопасности приводит к тому, что они оказываются под колёсами проезжающих транспортных средств.

Обозначенные в исследовании причины ДДТТ в сельской местности позволили автору сформулировать ряд профилактических рекомендаций:

1. Профилактическую работу следует начинать проводить ещё в дошкольных образовательных учреждениях. Оптимальная форма – игра. На территории сельских детских садов необходимо создавать модульные площадки, например «Автогородок глазами детей». Обязательно выделенную для этой цели территорию оснастить светофором, дорожными знаками, разметкой, пешеходным переходом. Это позволит легко и быстро сформировать необходимые навыки, подготовит ребёнка к правильному поведению на дороге в сельской и в городской среде.

2. В целях повышения уровня правосознания взрослого населения в администрации сельского поселения либо в сельском клубе необходимо создавать «уголки безопасности дорожного движения». К информативному наполнению «уголка» привлекать сотрудников местной Госавтоинспекции, школьников. Используя данные статистики, акцентировать внимание на значимости ДДТТ.

3. В общеобразовательных учреждениях проводить круглые столы с участием сотрудников Госавтоинспекции, учителей, детей и их родителей. Обязательно для этих целей привлекать работников системы здравоохранения, специалистов наркологических диспансеров. Врачи могут рассказать о последствиях травм в результате ДТП на здоровье детей. Убедить, что такого рода травмы могут привести к нарушению здоровья со стойким расстройством функций организма.

4. В целях снижения ДТП, произошедших по вине водителей, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, управлению здравоохранения субъекта организовать для врачей, фельдшеров сельских поселений прохождение подготовки по вопросам проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения водителей транспортных средств. Данная мера позволит осуществлять медицинское освидетельствование в сельской местности в соответствии с требованиями действующего законодательства [16, 17].

5. Региональной Госавтоинспекции усилить работу по выявлению незарегистрированных транспортных средств, совместно с главами муниципальных образований решать вопросы организации в крупных сельских поселениях арестплощадок.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сайт Хабаровского края [Электронный ресурс] // Показатели состояния БДД Хабаровского края. – Режим доступа: <http://bdd.khabkrai.ru/bdd/Pokazateli-sostoyaniya-BDD-Habarovskogo-kraja> (дата обращения: 04.12.2020).
2. Конвенция о правах ребёнка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.
3. Конституция Российской Федерации с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года. – Москва: Издательство АСТ, 2020. – 64 с.
4. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ (ред. 27.12.2018) [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.
5. Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. 31.07.2020) [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.
6. О Федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах»: Постановление Правительства Российской Федерации от 03 октября 2013 г. № 864 [Электронный ресурс] // Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/499048500> (дата обращения: 04.12.2020).
7. Никишин, А. В. Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма / А. В. Никишин, С. П. Сальников, И. В. Степанов // Мир политики и социологии. – 2019. – № 7. – С. 126-129.
8. Кувшинова, И. А. Подготовка школьников к безопасному участию в дорожном движении / И. А. Кувшинова, Э. Р. Мазитова // Экология, здоровье и безопасность в современном образовательном пространстве: сборник научных трудов по результатам Всероссийской научно-практической конференции, посвящённой году экологии в России / под ред. С. В. Петрова [и др.]. – Магнитогорск: Издательство Магнитогорского гос. техн. ун-та им. Г. И. Носова, 2017. – С. 32-37.
9. Дедов, А. А. Причинно-следственные связи дорожно-транспортного травматизма у детей / А. А. Дедов, А. Н. Чижик-Полейко, В. В. Цомая // Российский медико-биологический вестник имени академика И. П. Павлова. – 2012. – Т. 20. – № 4. – С. 63-69.
10. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. 31.07.2020) [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.
11. Пшава, В. В. Особенности правосознания жителей сельской местности: автореф. дис. ... канд. юридич. наук: 12.00.01 / Пшава Вероника Викторовна; Адыгейский филиал Московского открытого социального университета. – Волгоград, 2005. – 28 с.
12. Бальтанова, Г. Ж. Некоторые особенности проявления правового нигилизма в правосознании жителей сельской местности / Г. Ж. Бальтанова // Пятый этаж: сборник научных статей молодых учёных. – Барнаул, 2017. – С. 169-171.
13. Старинов, Г. П. К вопросу о влиянии на правомерность поведения субъектов права / Г. П. Старинов, И. В. Цевелева // Учёные записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, обществе и культуре. – 2015. – № IV-2 (24). – С. 72-77.
14. Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_po_obespecheniju_bezo/Publikacii_i_vistuplenija/item/16812532 (дата обращения: 04.12.2020).
15. Силласте, Г. Г. Молодёжь. Село. Безопасность / Г. Г. Силласте // Безопасность Евразии. – 2003. – № 4 (14). – С. 7-73.
16. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 04 сентября 2012 г. № 882 (ред. 10.10.2020) [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.
17. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): Приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н (ред. 25.03.2019) [Электронный ресурс] / Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: по подписке.