



Яковлева Т. А., Фомина О. С.
T. A. Iakovleva, O. S. Fomina

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПОДДЕРЖКИ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

REGIONAL ASPECT OF THE ENTERPRISE ACTIVITY ORGANIZATION AND SUPPORT

Яковлева Татьяна Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, финансы и бухгалтерский учет» Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре). E-mail: kaf_et@knastu.ru.

Ms. Tatiana A. Yakovleva – PhD in Economics, Associate Professor, Department of Economics, Finance and Accounting, Komsomolsk-on-Amur State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur). E-mail: efbu@knastu.ru.

Фомина Оксана Станиславовна – магистрант кафедры «Менеджмента, маркетинга и государственного управления» Комсомольского-на-Амуре государственного университета (Россия, Комсомольск-на-Амуре). E-mail: odzhulay@inbox.ru.

Ms. Oksana S. Fomina – Master's Degree student major in Economics, Faculty of economics and management, Komsomolsk-on-Amur State University (Russia, Komsomolsk-on-Amur). E-mail: odzhulay@inbox.ru.

Аннотация. В статье проанализированы инструменты организации и поддержки предпринимательской деятельности в различных форматах экономического развития территорий. Более пристальное внимание авторы уделяют такой форме региональной организации экономической деятельности, как территория опережающего социально-экономического развития, в том числе созданной в городе Комсомольске-на-Амуре. При разработке механизма поддержки резидентов ТОР предложено комплексно использовать два подхода: взаимосвязи и взаимообусловленности проблем и разделения проблем в зависимости от источника возникновения.

Summary. The article analyzes instruments of organization and support of entrepreneurial activity in various formats of economic development of territories. The authors pay more attention to this form of regional organization of economic activity, such as the territory of advanced social and economic development, including the one created in the city of Komsomolsk-on-Amur. When developing the mechanism for supporting the residents of the TPD, it was proposed to use two approaches in a complex way: the interrelations and interdependence of problems and the separation of problems depending on the origin of origin.

Ключевые слова: территориальное развитие, особые экономические зоны, зоны территориального развития, свободные экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, «дерево проблем», «дерево решений».

Key words: territorial development, special economic zones, territorial development zones, free economic zones, territories of priority development, «problems tree», «decision tree».

УДК 332.122:334.7

Современная хозяйственная практика показывает, что в эпоху глобализации не потерял актуальность региональный подход к организации экономической, в том числе предпринимательской, деятельности.

Согласно российскому законодательству, возможно несколько форматов экономического развития территорий. К таковым относят:

- особые экономические зоны;
- зоны территориального развития;
- свободные экономические зоны;
- территории опережающего социально-экономического развития.

Цель организации деятельности в рамках указанных форматов одна – создание благоприятных условия для успешного социально-экономического развития определенной территории посредством стимулирования и поддержки предпринимательской деятельности. При этом каждый формат предполагает использование «своих» инструментов.

Например, для резидентов всех типов (технично-внедренческих, промышленно-производственных, туристско-рекреационных, портово-логистических) особых экономических зон (ОЭЗ) применяют следующие налоговые льготы:

1. пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ;
2. освобождение от уплаты налога на имущество на срок от 5 до 10 лет в зависимости от типа зоны с момента постановки имущества;
3. преференции по транспортному налогу, устанавливаемые субъектами РФ, на территории которых создаются особые зоны;
4. освобождение от уплаты земельного налога на 5 – 10 лет в зависимости от типа зоны.

Кроме того, в зависимости от типа зоны их резидентам предоставляют дополнительные льготы. Например, для организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой ОЭЗ, применяются пониженные тарифы страховых взносов на переходный период 2011 – 2019 гг. [1].

В настоящее время в мире действует более 3000 ОЭЗ, большая часть которых сосредоточена на Среднем Востоке, в Юго-Восточной Азии и в Европе. В России на начало 2017 г. действовало 23 ОЭЗ [2].

Альтернативным вариантом оживления инвестиционных процессов и, соответственно, предпринимательской деятельности являются *зоны территориального развития* (ЗТР), создание которых предусматривается утвержденной в установленном порядке стратегией социально-экономического развития субъекта РФ. В этом случае обязательно должны быть указаны прогнозные изменения значений показателей социально-экономического развития соответствующего субъекта РФ, достигаемые в период функционирования ЗТР.

Резидентам ЗТР предоставляются меры государственной поддержки, а также иные преференции, в том числе:

1. предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ для реализации инвестиционных проектов с участием резидентов;
2. создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности РФ и необходимых для осуществления резидентами предпринимательской и иной экономической деятельности;
3. предоставление резидентам в аренду земельных участков из состава земель, которые находятся в государственной или муниципальной собственности в границах зоны территориального развития;
4. предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
5. иные меры государственной и муниципальной поддержки в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2013 г. исходя из предельных значений показателей социально-экономического развития регионов был утвержден список из 20 субъектов РФ, которым присвоили статус ЗТР [3].

Следующим форматом территориальной организации предпринимательской деятельности являются свободные экономические зоны (СЭЗ), процесс формирования и развития которых в нашей стране непосредственно был запущен в 2005 г., что явилось следствием успешного функционирования СЭЗ в мире. Была поставлена задача: за 2 – 3 года создать широкую сеть такого рода зон, доведя их количество до 50. Однако на настоящий момент на всей территории России функционирует только 33 СЭЗ, в число которых внесен и Крым [4].



Цель создания СЭЗ состоит в обеспечении устойчивого социально-экономического развития территории путем привлечения инвестиций для создания новых производств, развития транспортной и иной инфраструктуры, туризма, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, создания более благоприятных, чем в других регионах, условий для осуществления отдельных видов предпринимательской и иной деятельности.

По итогам 2016 г. был сделан вывод об очень низкой эффективности функционирования отечественных СЭЗ. Так, вместо запланированного количества рабочих мест была создана только половина. Не полностью были освоены отведенные резидентам СЭЗ земли и прочее. Низкий уровень эффективности СЭЗ связывают, прежде всего, с невыполнением властями регионов своих обязательств. В частности, недофинансирование программ развития СЭЗ составляет 50 млрд р. По мнению экспертов, низкая эффективность СЭЗ объясняется также просчетами в стратегическом планировании на этапе их создания и ошибками местных властей в процессе реализации проектов.

Основным правовым и экономическим механизмом развития регионов Российского Дальнего Востока признаны *территории опережающего развития* (ТОР), ориентированные на организацию несырьевых производств, ориентированных на экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Принципы создания и функционирования ТОР обусловлены индивидуальным подходом к конкретной территории, который основан на учете географических и геополитических факторов, оценке природно-ресурсной базы, оценке эффективности развития производственных мощностей и прогнозной оценке динамики роста объемов дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием таких территорий, а также иных объективных условий и факторов.

Согласно Федеральному закону «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» Дальний Восток нашей страны выбран в качестве своеобразной площадки для апробирования механизма по созданию и запуску ТОРов. В течение трех лет со дня вступления закона в силу ТОРы могут создаваться на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а по истечении трех лет – на территориях остальных субъектов РФ [5, ст. 35].

Выступая на Восточном экономическом форуме (ВЭФ), проходившем во Владивостоке в сентябре 2017 г., генеральный директор «Корпорации развития Дальнего Востока» отметил, что резиденты ТОР вложили в экономику Дальнего Востока уже более 100 млрд р. и создали почти 5 тыс. рабочих мест. По его словам, всего в список резидентов в настоящий момент входят более 450 компаний, еще 800 предпринимателей подали заявки [6].

Льготы для резидентов ТОР прописаны в Федеральном законе № 380-ФЗ от 29 ноября 2014 г. «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ в связи с принятием Федерального закона “О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ”», согласно которому для резидентов ТОР устанавливается ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 0 %.

Помимо установленных федеральным законом преференций при организации и осуществлении предпринимательской деятельности на территориях с особыми условиями региональные власти могут применять «свои» формы поддержки, которые сформировались в результате современной отечественной практики с учетом их длительной эволюции за рубежом. Поэтому сегодня теория предполагает, а практика хозяйствования располагает достаточным количеством форм и видов поддержки предпринимательства на региональном уровне.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 628 от 25 июня 2015 г. «О создании территории опережающего социально-экономического развития “Комсомольск”» положено начало процессу формирования ТОР «Комсомольск», которая будет специализироваться на высокотехнологичных производствах в рамках авиа- и судостроительного кластера, а также на механообработке для нужд авиационного завода.

В настоящее время в Комсомольске-на-Амуре реализуются разнообразные формы поддержки субъектов предпринимательской деятельности: финансовая, информационная, имуще-

ственная, консультационная. Финансовая поддержка осуществляется путем предоставления субсидий за счет средств бюджетов города, края и федерального бюджета; реализации различных государственных и муниципальных программ. Так, деятельность администрации города по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в 2017 г. осуществляется в соответствии с мероприятиями муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в городском округе “Город Комсомольск-на-Амуре” на 2014 – 2018 гг.».

При решении проблемы повышения эффективности предпринимательской деятельности, на наш взгляд, речь должна идти не столько о новых формах поддержки, сколько о разработке новых подходов в использовании уже существующих инструментов.

При разработке механизма действия системы поддержки предпринимателей – резидентов ТОР целесообразно использовать комплексно два подхода:

1. *Взаимосвязи и взаимообусловленности проблем*, который означает, что воздействие на одну, ключевую на данный момент проблему будет способствовать решению других проблем.

Для реализации данного принципа целесообразно построить «дерево проблем» (см. рис. 1), где прослеживаются причинно-следственные связи анализируемых проблем.



Рис. 1. «Дерево проблем»

Компетентно составленное «дерево проблем» является основой для выработки эффективного «дерева решений», где в центре вместо проблемы появится ее решение как цель мер по поддержке, корни проблем станут задачами для достижения цели, а ветви последствий (производных проблем) превратятся в индикаторы для измерения продвижения к решению проблемы (см. рис. 2).

2. *Разделения проблем в зависимости от источника возникновения на объективные, возникновение которых связано с внешней средой предпринимательской деятельности, и субъективные, обусловленные личностными характеристиками предпринимателя.*

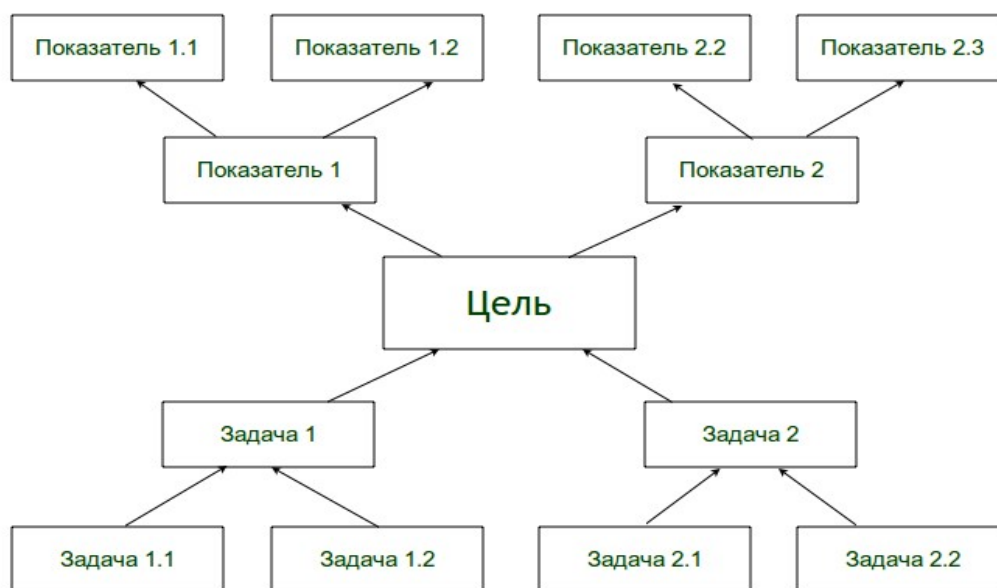


Рис. 2. «Дерево решений»

Дополнение «дерева проблем» таким подходом позволит диверсифицировать меры по поддержке малого и среднего предпринимательства, что сделает их более «точечными», а следовательно, действенными.

ЛИТЕРАТУРА

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс]: Федер. закон РФ от 16 октября 2010 г. № 272-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Филатова, Ю. М. Исследование распределения особых экономических зон по странам мира / Ю. М. Филатова // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2015. – № 1 (1). – С. 35-41.
3. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон РФ от 3 декабря 2011 г. № 392-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Свободные экономические зоны в России – перечень, виды и цели СЭЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kakzarabativat.ru/pravovaya-podderzhka/svobodnye-ekonomicheskie-zony-v-rossii#12>.
5. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/12/31/territorii-dok.html>.
7. Резиденты ТОР вложили в экономику Дальнего Востока более 100 млрд рублей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/vef-2017/articles/4533019>.
8. Стали известны первые ТОРы на Дальнем Востоке [Электронный ресурс] // AmurMedia. – 2015. – 13 февр. – Режим доступа: <http://amurmedia.ru/news/13.02.2015/228357/>.